

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/11, 119/14 i 93/16), i Zaključka Vlade Republike Hrvatske o usvajanju Smjernica za izradu državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. i projekcija za 2018. i 2019., KLASA: 022-03/16-07/390, URBROJ: 50301-25/18-16-1 od 28. studenog 2016. godine, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj __. __ 2017. godine donijela

O D L U K U

o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj

I.

Zadužuju se središnja tijela državne uprave, pravne osobe s javnim ovlastima i zaklade (u daljnjem tekstu: središnja tijela) navedeni u Prilogu 1. Plan zapošljavanja, da na poslovima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova (u daljnjem tekstu: ESI fondova) u Republici Hrvatskoj u 2017. godini zaposle 676 službenika.

Zapošljavanje iz stavka 1. ove točke odnosi se na zapošljavanje u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, „Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo“, „Programa ruralnog razvoja“, te programa europske teritorijalne suradnje.

Prilog 1. Plan zapošljavanja iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

II.

Središnja tijela navedena u Prilogu 1. ove Odluke, provest će postupak zapošljavanja na temelju ove Odluke odmah po njenom donošenju, neovisno o planu prijma i bez obveze smanjenja broja zaposlenih na drugim poslovima te bez posebne suglasnosti drugih tijela.

Ako broj potrebnih službenika nije usklađen s trenutačno slobodnim radnim mjestima, sistematiziranim odgovarajućim aktima o unutarnjem redu, odnosno unutarnjem ustrojstvu, potrebno je navedene akte uskladiti na način da se ukupno sistematizirani broj radnih mjesta po središnjem tijelu ne povećava, osim u opravdanim slučajevima kada zapošljavanje na temelju ove Odluke nije moguće provesti bez povećanja broja ukupno sistematiziranih radnih mjesta.

III.

Sredstva za rashode za zaposlene, za navedeni broj službenika, prihvatljiva su za sufinanciranje iz sredstava ESI fondova u okviru prioriteta Tehničke pomoći Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, „Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo“, „Programa ruralnog razvoja“ i programa europske teritorijalne suradnje.

Sredstva za rashode za zaposlene osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. u okviru aktivnosti navedenih operativnih programa za središnja tijela iz sredstava Europske unije i nacionalnih sredstava.

U projekcijama za 2018. i 2019. rashodi za zaposlene planirani su u okviru utvrđenog limita svakog tijela.

IV.

Zadužuju se središnja tijela navedena u Prilogu 1. ove Odluke da dostave Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije izvješće o broju službenika zaposlenih na temelju ove Odluke na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u Republici Hrvatskoj, u sljedećim rokovima:

- najkasnije do 5. srpnja 2017. godine: izvješće za razdoblje od donošenja ove Odluke do 30. lipnja 2017. godine;

- najkasnije do 5. siječnja 2018. godine: izvješće za razdoblje od donošenja ove Odluke do 31. prosinca 2017. godine.

Izvješća se dostavljaju u obliku tablice sadržane u Prilogu 2. Tablica izvršenja plana zapošljavanja.

Prilog 2. Tablica izvršenja plana zapošljavanja iz stavka 2. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Zadužuje se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije da najkasnije u kolovozu 2017. godine i veljači 2018. godine izvijesti Vladu Republike Hrvatske o provedbi aktivnosti zadanih ovom Odlukom.

VI.

Zadužuje se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije da o donošenju ove Odluke, na odgovarajući način, izvijesti središnja tijela državne uprave, pravne osobe s javnim ovlastima i zaklade na koje se ova Odluka odnosi.

VII.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaju važiti Odluka o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, KLASA: 022-03/14-04/459, URBROJ: 50301-05/05-14-2 od 26. studenog 2014. i Odluka o izmjenama Odluke o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, KLASA: 022-03/15-04/184, URBROJ: 50301-05/05-15-2 od 13. svibnja 2015. godine.

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Obrazloženje

Nacionalni program reformi za 2016. godinu, KLASA: 022-03/16-07/153, URBROJ: 50301-05/05-16-1, usvojen na 17. sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 28. travnja 2016. godine, navodi kako će Republika Hrvatska poduzeti korake u smjeru olakšavanja zapošljavanja na poslovima povezanim s upravljanjem EU fondovima, kao i jačanja politike zadržavanja službenika na tim poslovima, a u svrhu pouzdanog upravljanja sredstvima te posljedičnog povećanja učinkovitosti korištenja EU fondova.

U srpnju 2016. godine Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije pripremilo je Prijedlog odluke o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj za 2016. godinu, sukladno iskazanim potrebama tijela, međutim u razdoblju prije parlamentarnih izbora te tijekom primopredaje vlasti, ista nije donesena.

U okviru Europskog semestra, 22. veljače 2017. godine Europska komisija donijela je Radni dokument Službi Komisije pod nazivom „Izvešće za Hrvatsku 2017., s detaljnim preispitivanjem o sprječavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža“, u kojemu se također ističe pitanje administrativnih kapaciteta u kontekstu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, navodeći kako je apsorpcija sredstava iz fondova EU-a i dalje otežana zbog ograničenih administrativnih kapaciteta i strateškog planiranja.

Dodatno, u okviru redovnih procedura upravljanja ljudskim potencijalima, ažurirane su analize radne opterećenosti tijela u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, pokrivajući razdoblje 2017.-2019. godine. Rezultati analiza radne opterećenosti ukazali su na potrebu za značajnim jačanjem administrativnih kapaciteta u 2017. godini za velik dio tijela u sustavima.

U revizijskim izvješćima, kako Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije kao Tijela za reviziju, tako i revizora nadležnih službi Europske komisije, kontinuirano se ističe potreba za jačanjem kapaciteta tijela u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, posebno uzimajući u obzir višestruki porast iznosa sredstava iz ESI fondova, dostupnih Republici Hrvatskoj u programskom razdoblju 2014.-2020. Potrebno je napomenuti kako se radi o nalazu visoke razine važnosti, s obzirom da nedostatni kapaciteti za upravljanje ESI fondovima mogu dovesti do primjene članka 124. stavka 5. Uredbe (EU) 1303/2013, odnosno utvrđivanje probnog razdoblja tijekom kojega se poduzima potrebna popravna radnja.

Stoga je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao tijelo nadležno za sveukupnu koordinaciju sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, svih nadležnih središnjih tijela državne uprave, ureda Vlade Republike Hrvatske, pravnih osoba s javnim ovlastima i zaklada uključenih u poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, prikupilo iskaz potreba za dodatnim zapošljavanjem u 2017. godini, temeljen na rezultatima provedenih analiza radne opterećenosti te sukladno tome utvrdilo potreban broj dodatnih zaposlenika.

Sredstva za rashode za zaposlene, za broj zaposlenika utvrđen ovom Odlukom, prihvatljiva su za sufinanciranje iz sredstava ESI fondova u okviru prioriteta Tehničke pomoći

Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, „Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo“, „Programa ruralnog razvoja“ i programa europske teritorijalne suradnje. Sredstva za rashode za zaposlene osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. u okviru aktivnosti navedenih operativnih programa za središnja tijela iz sredstava Europske unije i nacionalnih sredstava. U projekcijama za 2018. i 2019. rashodi za zaposlene planirani su u okviru utvrđenog limita svakog tijela.

Na temelju prikupljenih podataka, utvrđeno je da je u 2017. godini u središnjim tijelima državne uprave, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u Republici Hrvatskoj na predmetnim poslovima potrebno zaposliti 676 dodatnih zaposlenika.

Ovom Odlukom središnja tijela zadužuju se dostaviti izvješće Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije o broju zaposlenika zaposlenih na temelju ove Odluke do 5. srpnja 2017., odnosno 5. siječnja 2018. godine, dok se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije zadužuje da najkasnije u kolovozu 2017., odnosno veljači 2018. godine izvijesti Vladu Republike Hrvatske o provedbi aktivnosti zadanih ovom Odlukom.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaju važiti Odluka o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, KLASA: 022-03/14-04/459, URBROJ: 50301-05/05-14-2 od 26. studenog 2014. i Odluka o izmjenama Odluke o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, KLASA: 022-03/15-04/184, URBROJ: 50301-05/05-15-2 od 13. svibnja 2015. godine.

S obzirom da se ovom Odlukom predviđaju nova zapošljavanja na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, ista je sukladna članku 6., stavku 1. Odluke o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 70/2016) i članku 6., stavku 1. Odluke o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine, broj 70/2016).

Uzimajući u obzir sve naprijed navedene činjenice i s ciljem nadzora od strane Vlade Republike Hrvatske, predlaže se donošenje ove Odluke.